

طرح پیشنهادی  
حضرت آیه الله طالقانی  
برای شوراهای محلی

- ماده ۱ - " به پیروی از اصل شوراهای و به منظور تامین مشارکت مردم هر ناحیه در اداره امور عمومی و رعایت مقتضیات تاریخی و جغرافیائی و مذهبی شهرها و استان های کشور و اتخاذ تدابیر در حفظ و اشاعه فرهنگ و زبان و سنن بومی و قومی، شوراهای ده و بخش و شهر و شهرستان و استان، بر مبنای تقسیم جغرافیائی و سیاسی که در قوانین معین است، در سراسر کشور تشکیل میشود. "
- ماده ۲ - " شوراهای محلی، برای مدت دو سال بدین ترتیب انتخاب میشوند و تجدید انتخاب اعضای آن مانعی ندارد :
- ۱ - " شورای هر ده از طرف اهالی بطور مستقیم انتخاب میشود و اعضای آن پنج نفر است. "
- ۲ - شورای هر بخش از نمایندگان منتخب شوراهای ده که در حوزه آن بخش قرار دارد تشکیل میشود و هر شورا یک نماینده در آن دارد. "
- ۳ - شورای شهر بطور مستقیم از طرف کسانی که در آن شهر سکونت دارند انتخاب میشوند. حداقل تعداد اعضای شورا هفت نفر است و برای شهرهایی که بیش از ۳۰۰ هزار نفر جمعیت دارد به نسبت هر صد هزار نفر یک نماینده افزوده میشود. ولی تعداد نمایندگان در هیچ صورتی از بیست نفر تجاوز نمی کند. "
- ۴ - شورای شهرستان از نمایندگان منتخب شورای شهر و شوراهای بخش آن ناحیه تشکیل می شود: بدین ترتیب که شورای هر بخش یکی از اعضای خود را برای شرکت در شورای شهرستان انتخاب می کند و شورای شهر نیز به تناسب هر ۱۰۰ هزار نفر اهالی شهر یک نماینده از اعضای شورای شهر بر می گزیند. ولی تعداد اعضای منتخب شورای شهر نباید در هر حال بیش از هفت نفر باشد. "
- ۵ - شورای استان از نمایندگان منتخب شوراهای شهرستان تشکیل می شود و هر شورا قطع نظر از تعداد اعضای خود، یک نماینده در آن دارد. "
- ماده ۳ - " انتخابات، قطع نظر از ویژگی های مذهبی و نژادی و زبانی، انجام می شود و تمام ساکنان محل حق شرکت در آن را دارند. کسی ساکن محل به شمار می رود که لااقل شش ماه پیش از شروع انتخابات در آنجا مقیم باشد. "
- ماده ۴ - " حداقل سن انتخاب کنندگان هیجده سال تمام است و اعضای شوراهای نباید کمتر از ۲۵ سال سن داشته باشند. "

ماده ۵ - " شورای ده کدخدا را انتخاب می کند و به عنوان مشاور و ناظر نیز در انجام وظایف کدخدا و را پاری می دهد . عزل کدخدا نیز با شورای ده است . "

ماده ۶ - " شورای بخش سه نفر را برای بخشداری به فرماندار معرفی می کند که یکی از آنان را فرماندار به سمت بخشدار تعیین و به وزارت کشور معرفی خواهد کرد . شورای بخش حق وضع آئین نامه های لازم برای حفظ و عمران مزارع باغ ها و مراتع و اماکن عمومی و راه های فرعی روستایی و شیوه عادلانه تقسیم آب های مباح را نیز در حدود قوانین و تصمیم های شورای شهرستان دارد بر کار شورا های ده نظارت می کند .

تمبره - عزل بخشدار نیز به پیشنهاد شورای بخش و تصویب فرماندار انجام می شود .

ماده ۷ - شهردار هر محل بوسیله شورای شهر انتخاب می شود . شورای شهرستان سه نفر را از میان اعضای شورا یا از خارج برای فرمانداری پیشنهاد می کند و وزارت کشور یکی از این منتخبان را به سمت " فرماندار " منصوب می کند . استاندار به پیشنهاد شورای استان و تصویب وزارت کشور معین می گردد .

ماده ۸ - تغییر شهردار منوط به تصمیم شورای شهر است و عزل فرماندار و استاندار نیز به پیشنهاد شورا های شهرستان و استان و تصویب وزارت کشور انجام می گیرد مگر در موارد ضروری و غیر عادی که بنا به مصالح ملی ، به پیشنهاد وزیر کشور و تصویب هیئت وزیران فرماندار یا استاندار معزول می شوند .

ماده ۹ - نظارت بر کار شهردار و انجمن های محلی و تقسیم کار بین آنها برعهده شورای شهر است . شورا حق دارد برای کلیه امور مربوط به شهرداری ، در حدود قوانین و تصمیم های شورای شهرستان آئین نامه وضع کند .

ماده ۱۰ - شورای شهرستان حق دارد ، گذشته از نظارت بر کار شورا های بخش حوزه خود ، در باره این امور آئین نامه وضع کند :

۱ - امور فرهنگی : مانند چگونگی استفاده از بناهای تاریخی و مذهبی ، حفظ و اشاعه هنرهای بومی و محلی و زبان و آداب و رسوم قومی .

۲ - امور آموزشی ، مانند میزان و کیفیت تدریس زبان محلی و شیوه تعلیمات مذهبی و آموزش هنرها و صنایع بومی در دبستان ها و دبیرستانها ، ایجاد موسسات آموزشی در حدود سیاست عمومی آموزش کشور و بودجه آن شهرستان .

۳ - امور بهداشتی و درمانی ، مانند آئین نامه های بهداشتی مربوط به اماکن عمومی و فروشندگان مواد غذایی و رستورانها و تاسیس و اداره بیمارستان ها و نظارت بر کار پزشکان و دارو فروشان .

۴ - کار و صنعت ، کشاورزی ، در حدود سیاست های عمرانی کشور و قوانین و آئین

#### نامه‌های کار .

۵- وضع عوارض منطقاتی در سطح شهرها و روستاها و راهها و اتوبان های محلی شهرها .

۶- وضع آئین نامه‌های خلافی ، برای تضمین مصوبات شورا و تعیین کفایت تخطات مربوط به رانندگی و مبارزه با گران فروشی .

ماده ۱۱- " شورای استان ، گذشته از نظارت بر کار شوراها در سطح استان و ایجاد هم آهنگی بین آنها ، حق وضع آئین نامه در مورد اصول کلی حاکم بر اداره شوراها و تعیین ضوابط مشترک در تمام زمینه‌های موضوع صلاحیت شورای شهرستان را در سطح استان دارد .

ماده ۱۲- " آئین نامه‌های شورای بخش و شهر نباید با آئین نامه کلی شورای شهرستان و آئین نامه شورای شهرستان با اصول و ضوابط شورای استان مخالف باشد و عالیترین دادگاه در محل میتواند در خصوص تعارض آئین نامه ها تصمیم بگیرد و در صورت لزوم آئین نامه‌ای را که بر خلاف مقررات شورای بالاتر وضع شده است ابطال کند . "

ماده ۱۳- " وضع قواعد مربوط به سیاست عمومی دولت در باره صلاحیت شوراها و اصولی که باید برای حفظ حاکمیت ملی و نظم عمومی و مصالح ملی از طرف شورا های محلی رعایت شود با مجلس شورای ملی است و آئین نامه شوراها در صورتی اعتبار دارد که با این قوانین مخالف نباشد .

ماده ۱۴- " استانداران و فرمانداران و بخشداران منتخب شوراها محلی ، در دوران تصدی در شمار کارکنان وزارت کشور در می آیند و تابع نظامات خاص دولتی هستند و سمت آنان پس از پایان دوره کار شوراها و استقرار شوراها ی جدید از بین میرود . "